



DHL Express (Norway) AS

DHL Express (Norway) AS · Gneisveien 3 · 2020 Skedsmokorset

Tolletaten

Vår dato: 26.10.2022

Deres dato: 20.09.2022

Deres referanse: 22/32181

22/32181 - Høringsuttalelse DHL Express (Norway) AS

Vi viser til høringsbrevet av 20. september 2022 med saksnr 22/32181. Høringsnotatet gjelder forslag om utfasing av dagens direktekjøringsordning, samt innføring av digital melde- og opplysningsplikt m.m. DHL Express (Norway) AS har følgende innspill til forslaget.

1. Introduksjon

Vi har forståelse for at etaten ønsker å avvikle dagens direktekjøringsordning og med det innføre deklarasjonsplikt i forkant av grensepassering for forsendelser som innføres til landet. Dette er noe vi støtter og vil videre medføre en ytterligere harmonisering mot EU som vi anser formålstjenlig for Norge på lang sikt. Varestrømmen som passerer inn over norsk grense har betydelig økt de seneste par år, og forventes å øke i årene som kommer. Innføringen av deklarasjonsplikt i forkant av grensepassering, samt innføring av digital melde- og opplysningsplikt vil være med på å gi bedre kontroll og oversikt over de varer som innføres til Norge, og samtidig være med på å trygge samfunnet forøvrig ved at varer som bærer en form for risiko ved import, på et tidligere tidspunkt kan oppdages og håndteres. Videre ser vi det som positivt at etaten i stor grad digitaliserer seg, og med det legger til rette for å ta i bruk de muligheter som ligger i økt digitalisering, herunder større grad av automasjon, system til system informasjon og ta i bruk den data som er tilgjengelig for videre å kunne effektivisere dagens prosesser.

2. Avvikling av direktekjøringsordning

Det fremkommer av høringsbrevet at prosedyren overgang til fri disponering skal være den foretrukne versus dagens direktekjøringsordning. Avvikling av direktekjøringsordningen vil innebære at vi må endre hele «tollprosessen» fra dagens oppsett, der vi oppfyller deklarasjonsplikten etter ankomst, til å oppfylle denne i forkant av ankomst. Dette vil medføre et behov for store endringer samt en implementeringstid som inkluderer utvikling, testing, justering ift. eksisterende prosesser, bemanning m.m. Per nå vet vi lite om hvordan vi rent praktisk skal gjøre deklarasjoner før ankomst, det gjør det også utfordrende å skulle endre noe som man ikke vet hva man skal endre til. Dette sett i lys av den korte tiden frem til september/oktober 2023, hvor det da i praksis blir obligatorisk med deklarerer før ankomst, gjør det ekstremt utfordrende og

uforutsigbart å gjøre seg i stand til å møte kommende endringer. Ettersom etatens høringsarbeid fortsatt er under arbeid og pågående, og vil pågå i flere måneder fremover, opplever vi at den foreslåtte overgangsordningen ikke vil være tilstrekkelig for å klargjøre for kommende endringer. Detaljer om praktisk gjennomføring må på plass relativt snart, vi er allerede sent ute og det er nå under et år til trinn 2 i overgangsordningen som fører med seg et krav om deklarerer før ankomst, men det er uklart hvordan dagens prosess skal erstattes. Tilsvarende mener vi det er behov for en overgangsperiode på minimum halvannet til to år, og denne overgangsperiode må være fra den dato hvor en detaljert og tydelig gjennomføringsplan foreligger og der hvor etatens høringsarbeid er endelig avsluttet. Vi mener at dato for avvikling av direktøkjøringsordningen må settes til den 1. januar 2025. Dette vil videre harmonisere med den foreslåtte dato for innføring av digital melde- og opplysningsplikt, som vi mener vil være en betydelig pådriver for å sikre nødvendig data og informasjon for å kunne oppfylle datakravet ved deklarerer før ankomst ved bruk av prosedyren overgang til fri disponering.

Vi ønsker å nevne at vi har gjennom vårt samarbeid og i ressursmøter med eaten gitt uttrykk for at vi ønsker å være med å teste og delta i det pågående arbeidet som omhandler å oppfylle deklarasjonsplikten før ankomst. Vi har signalisert at vi stiller oss beredt til å teste og vil gjerne komme i møte med etaten på dette, for at vi sammen kan teste og finne gode løsninger. Med bakgrunn i dette og der hvor vi signaliserer at avvikling av direktøkjøringsordningen må settes til den 1. januar 2025, så er ikke det et uttrykk for at vi ønsker en lengre overgangsperiode som skal benyttes som en hvilepute, men snarere der hvor vi sammen med etaten bruker tiden fra nå og frem til 2025 for å teste frem til gode og helhetlige løsninger som ivaretar både myndighetenes og næringslivets behov.

For en rekke forsendelser vil det fra 1. januar 2023 allerede være deklarasjonsplikt før ankomst, vi viser her til etatens forslag der unntaket fra deklarasjonsplikt ved prosedyren tollager ikke skal omfatte varer fra tredjeland underlagt veterinære eller plantesanitære restriksjoner fra 1. januar 2023. Disse forsendelsene skal deklarerer før ankomst, men per i dag kjenner vi ikke til hvordan dette skal gjennomføres i praksis. Det er ventet at etaten kommer med mer informasjon om dette i sitt neste høringsbrev i desember, men vi mener dette er for sent og gir oss i realiteten ingen tid til å forberede oss for dette. Vi mener etatens forslag ikke er gjennomførbart, og henstiller til at overgangsordningen også må gjelde for denne typen forsendelser.

Det foreslåtte datasettet for prosedyren tollager kan virke unødig strengt, vi mener at for strenge datakrav i deklarasjonen vil kunne medføre en større grad av feil fordi man ikke har all informasjon tilgjengelig. Eksempelvis kravet om åttesifret varenummer og mengde i annen enhet, dette datakravet ser vi som potensielt utfordrende å oppfylle, det bør reduseres til maksimalt seks siffer. Dersom dette ikke er mulig bør kravet fjernes i sin helhet for denne prosedyren. Et for strengt datasett kan medføre en økning i antall feil, som igjen kan medføre en økning i saker som må legges til omberegning, noe som vil være kostnadsdrivende både for næringsliv og etaten.

Et annet viktig moment som ikke fremkommer av dette høringsbrevet, men i tidligere høringsbrev om forslag til forskrift om ny vareførselslov, viser her til § 4-1-24 *Unntak fra*



deklareringsplikt for vare av mindre verdi, første og andre ledd. Dette ble i tillegg tatt opp gjennom NHO LT sitt høringssvar av 13. juni 2022 til høring 22/08745. Det må endelig avklares om begge ovennevnte ledd unntas deklareringsplikten. Det fremkommer av revidert nasjonalbudsjett 2022 at «regjeringen foreslår regelendringer for å forberede avviklingen av det midlertidige deklarasjonsunntaket for varer med verdi under 350 kroner. Det midlertidige deklarasjonsunntaket avvikles så snart som mulig og senest i løpet av 2023». Vi vil anbefale på det sterkeste at unntaket videreføres som foreslått i forskriften, dette fordi andelen VOEC forsendelser fortsatt er for lavt og det er et betydelig høyt volum av varer med verdi under 350 NOK som faller utenfor VOEC ordningen. Eventuelt så må VOEC ordningen bli obligatorisk dersom unntaket fjernes.

Det er behov for å informere «resten av verden» om de nært forestående endringer som vil komme i Norge, som følge av utfasing av dagens direktekjøringsordning, samt innføring av digital melde- og opplysningsplikt. Det bør foreligge en tydelig kommunikasjonplan fra etaten som innebærer å bredt informere om de kommende endringer, slik at det tillates tid for utenlandske aktører å omstille seg til endringene og videre kunne imøtekomme de krav som stilles. Uten dette så frykter vi at den absolutte kostnadsdriveren vil være å havne i en situasjon med store endringer som man undervurderer og ikke har informert godt nok om på forhånd, da de færreste utenfor Norge vet hva som er i ferd med å skje her.

3. Digital melde- og opplysningsplikt

Vi er i utgangspunktet positiv til innføringsplanen slik den omtales i høringsbrevet, og mener videre at denne skal la seg gjennomføre. Det må imidlertid avklares og tydeliggjøres rundt responstid fra etaten ift. utplukk, inspeksjoner m.m., dette må komme betydelig tidligere og raskere enn i dag, samt avklares på hvilken måte responsen vil komme. Det kan kun antas at det her legges opp til stor grad av automasjon, men uten at dette videre omtales i høringsbrevet.

Vi har gjennom tidligere arbeid og dialog med etaten gitt uttrykk for utfordring med å oppfylle enkelte krav i det foreslåtte datasettet, herunder kravet til informasjon om fødselsdato på sjåfør. Dette er ikke informasjon som vi kan avgi og vi har ikke tilgang til denne informasjonen.

4. Avslutning

Vi mener at dato for avvikling av direktekjøringsordningen må settes til den 1. januar 2025. En for kort overgangsperiode vil kunne stresse frem flere manuelle løsninger fremfor digitale og systembaserte løsninger, rett og slett fordi man ikke har nok tid til å gjøre nødvendige endringer. Dette med bakgrunn i at vi ikke kjenner til detaljer eller vet noe om hvordan den endringsprosessen vi står overfor praktisk skal gjennomføres, og det er uklart hvordan dagens prosess skal erstattes. Det pågående høringsarbeidet må avsluttes, en overgangsperiode må være fra den dato hvor en detaljert og tydelig gjennomføringsplan foreligger og en overgangsperiode må være på minimum halvannet

til to år. Med bakgrunn i dette bør dato for avvikling av direktekjøringsordningen settes til den 1. januar 2025.

Vennlig hilsen

Kate Burhol
Head of Customs - DHL Express (Norway) AS